



*C2D – Centre for Research on Direct Democracy
ZDA - Zentrum für Demokratie Aarau
University of Zurich*

C2D Working Paper Series

“Electores golondrinos”

**La nueva forma de ganar una
elección**

Una mirada al distrito de Chavín

Essy Mirella VÁSQUEZ ORUNA

Essy Mirella VÁSQUEZ ORUNA

**“Electores golondrinos”: La nueva forma de ganar una elección
Una mirada al distrito de Chavín**

C2D Working Paper Series

49/2015

Series Editors: Yanina Welp y Uwe Serdült

C2D - Centre for Research on Direct Democracy

Essy Mirella VÁSQUEZ ORUNA

“Electores golondrinos”: La nueva forma de ganar una elección

Una mirada al distrito de Chavín

C2D Working Paper Series

49/2015

C2D – Centre for Research on Direct Democracy

ISSN 1662-8152

<http://www.c2d.ch>

Essy Mirella Vásquez Oruna

Es bachiller en Ciencia Política por la Universidad Nacional Federico Villarreal (UNFV), Perú. Sus temas de interés incluyen elecciones, partidos políticos subnacionales y mecanismos de democracia directa. Fue asistente en los proyectos “La revocatoria del mandato de autoridades locales en perspectiva comparada”, “Cuestionando a la autoridad: revocatoria del mandato en el Perú 1997-2013”, y “Estudio de la dinámica electoral del distrito de Chavín 2012 y 2014” (dirigidos por Fernando Tuesta Soldevilla, Pontificia Universidad Católica del Perú) y es autora del capítulo “Cuando los vientos revocadores azotaron Lima”, publicado en *La dosis hace al veneno: Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza* (editado por Yanina Welp y Uwe Serdült, 2014, Quito: CNE-Instituto de la Democracia).

RESUMEN

La trashumancia electoral (“electores golondrinos”) es un fenómeno que ha comenzado a tomar fuerza en los pequeños distritos peruanos. Sin embargo, a pesar del creciente número de denuncias, la literatura sobre el tema es escasa. Este trabajo analiza los procesos de revocatoria del mandato de 2009 y 2012 y las elecciones locales posteriores para estudiar el atípico crecimiento de los padrones electorales durante comicios continuos en el tiempo. Los métodos utilizados incluyen la revisión de documentación electoral y la realización de entrevistas en el distrito de Chavín. La investigación confirmó la existencia de una maquinaria electoral dirigida a fomentar los masivos cambios de domicilios con la finalidad de favorecer a un candidato específico, ante una legislación electoral insuficiente para controlar y castigar estos hechos.

1. Introducción¹

Las últimas elecciones subnacionales peruanas, realizadas en octubre de 2014, pusieron en evidencia las ilegales estrategias concebidas para favorecer a determinados candidatos u opciones políticas a través de la trashumancia electoral. La trashumancia electoral debe ser entendida como una estrategia que fomenta los ingresos masivos de nuevos electores en un padrón electoral, para sumar votos a una candidatura y así lograr un resultado favorable. Las dimensiones del problema se evidencian en que en 2014 la trashumancia electoral fue el principal motivo para desatar enfrentamientos que, en algunos casos, derivaron en la anulación de los comicios. Según la Defensoría del Pueblo, de un total de 119 hechos de violencia registrados en 88 localidades², un 38% fueron motivados por supuestos casos de trashumancia electoral –conocidos coloquialmente como electores golondrinos–, mientras que un 35% ocurrió por reelección de autoridades y un 26.2% por cuestionamiento a funcionarios electorales.

Esta práctica antidemocrática comenzó a cobrar notoriedad por las reiteradas denuncias hechas por parte de los electores de los distritos que sufrían cambios notables en su padrón electoral antes de los comicios. Pero, a pesar de ello, la ciencia política peruana se ha ocupado muy poco del tema y, en especial, del costo democrático que ocasiona en las circunscripciones que se ven afectadas por su presencia. Tampoco le ha prestado mayor atención la academia latinoamericana. Colombia comparte con el caso peruano la importancia de la trashumancia electoral a nivel subnacional, sin embargo, en este país el fenómeno está mucho más arraigado y extendido como consecuencia de la vinculación de la violencia con lo político y electoral³.

En el caso peruano, los organismos electorales han desarrollado definiciones sobre el elector golondrino. Primero, el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC) considera como elector golondrino a las “personas que antes de un proceso electoral declaran vivir en un lugar donde no residen, para favorecer a un candidato”⁴. Mientras que el Jurado Nacional de Elecciones (JNE) señala que los electores golondrinos “son aquellos que son trasladados de un distrito a otro con la intención de favorecer a una determinada candidatura”⁵. Y por último, tenemos a

¹ Este trabajo no hubiese sido posible sin el estímulo de Fernando Tuesta Soldevilla, sin los comentarios y las revisiones de Yanina Welp y por último, sin el apoyo durante el trabajo de campo del año 2012 de Verónica Ayala Richter.

² La Defensoría del Pueblo registró 119 hechos de violencia en el marco de las elecciones regionales y municipales. Nota de prensa N°199/DP/OCII/2014.

<http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/prensa/notas/2014/NP-199-14.1.pdf>

Cabe mencionar que como consecuencia de estos actos de violencia electoral, el Jurado Nacional de Elecciones declaró la nulidad total de las elecciones en veintinueve distritos y dos provincias del país. Por ello, los electores volverán a las urnas para elegir nuevas autoridades mediante Elecciones Municipales

[Complementarias.http://issuu.com/publicacionesjne/docs/mapapag2](http://issuu.com/publicacionesjne/docs/mapapag2)

³ Romper los nexos entre crimen y política local: las Elecciones de 2011 en Colombia. International Crisis Group, pág 3.

<http://www.crisisgroup.org/~media/Files/latin-america/colombia/37-%20Cutting%20the%20Links%20Between%20Crime%20and%20Local%20Politics-%20Colombias%202011%20Elections%20SPANISH.pdf>

⁴ RENIEC detecta a 3,344 ciudadanos con dirección falsa en su DNI.

<http://www.reniec.gob.pe/portal/detalleNota.htm?nota=899>

⁵ Portal de Educación Cívica Electoral. Los votos golondrinos - Martes 10 de octubre de 2006.

Tuesta Soldevilla (2014), quien en un artículo de opinión señaló que [son electores golondrinos aquellos] “que votan en un distrito donde no residen, pero forman parte de un operativo organizado por un candidato para, a través de promover un masivo cambio domiciliario, con el claro objetivo de alterar un resultado electoral”. Todas estas definiciones subrayan un aspecto común, la clara intención de deformar la voluntad popular respaldada en el derecho universal del sufragio, de una o más circunscripciones electorales, a raíz de cambios masivos de domicilios, incentivados por algún tipo de retribución, con la finalidad de favorecer candidaturas u opciones políticas en contienda.

Frente al nuevo desafío que supone el incremento del uso de la trashumancia electoral en el país, y con la intención de realizar un aporte a la ciencia política peruana, durante el año 2012 se eligió un caso de estudio que registró características propias de este fenómeno. Este trabajo tiene como propósito contribuir a la comprensión de la trashumancia electoral, para lo que se analiza el ingreso masivo de nuevos electores al padrón electoral del distrito Chavín en dos procesos electorales: la revocatoria del mandato del 2012 y las elecciones municipales del 2014. Los datos recolectados durante el trabajo de campo (observación y entrevistas) y el análisis de los padrones electorales de dos elecciones continuas en el tiempo, que forman la base metodológica para explicar las dimensiones, causas y efectos de la trashumancia electoral en un contexto determinado.

Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática⁶ (INEI) y su proyección de población a junio del 2014, el Perú cuenta con 30 184 175 habitantes, de estos 9 735 587 (38.4%) se ubican en Lima Metropolitana y en los 42 distritos que la componen. La misma fuente registra que la población peruana se distribuye en mayor porcentaje en la costa (52.6%), seguido de la sierra (38%) y por último, en la selva (9.3%).

El Perú está compuesto por veinticuatro departamentos y una provincia constitucional, 195 provincias y 1647 distritos. Para el año 2011 se reconocieron 1303 distritos como ubicados en zonas rurales debido a que cumplieron con la condición de tener una población urbana menor del 50% del total de su población⁷. Además, se debe señalar que para las elecciones regionales y municipales del 2014, 655 distritos no superaban los dos mil electores hábiles. Es decir, el caso peruano muestra además de municipios distritales pequeños, na población mayoritariamente rural. Ambas condiciones reúne Chavín, distrito ubicado al norte de la provincia de Chincha, departamento de Ica. Su capital, que lleva el mismo nombre, está a una altura de 3241 metros sobre el nivel del mar y tiene una extensión de 446.17 km⁸. Cabe destacar que el asentamiento más grande y más poblado, después de la capital, es el anexo de Marcocancha. Según el INEI, la población total proyectada en este distrito para el año 2014 fue de 1376 habitantes, lo que arrojaría una densidad de 3.08 hab/ km. Se trata pues de un distrito pequeño en población pero con una importancia económica creciente debido a la extracción minera⁹.

<http://portal.ine.gob.pe/informacioninstitucional/escuelaelectoral/Martes%20Electorales%20-%20Exposiciones/Exposiciones%20Martes%20Electorales%202006.aspx>

⁶ 11 de julio. Día mundial de la población. INEI.

http://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1157/libro.pdf

⁷ Decreto Supremo N° 090-2011-PCM.

http://www2.pcm.gob.pe/Transparencia/Resol_ministeriales/2011/DS-090-2011-PCM.pdf

⁸ Datos según el Plan de Desarrollo Concertado del Chavín del año 2010 preparado por la Empresa Minera Milpo.

⁹ En la última década el Perú ha tenido un crecimiento económico constante como producto del incremento del producto bruto interno (PBI). Esta prosperidad económica ha sido

El trabajo se estructura de la siguiente manera: a continuación (2) se presenta brevemente la relación entre democracia y elecciones, considerando en particular la evolución electoral en el distrito de Chavín; luego (3) se presentan las principales características del distrito y su red de actores; seguidamente (4) se analizan los procesos electorales recientes, de revocatoria y elección de autoridades, y, finalmente, se cierra (5) con unas conclusiones.

2. Las elecciones en Perú

La historia política del Perú registra trece elecciones municipales distritales y provinciales. Las dos primeras sufrieron la interrupción del golpe de militar, que trajo como consecuencia el derrocamiento y exilio del presidente Fernando Belaunde, en 1968. Pasados dos años desde su retorno del destierro, vuelve a ser electo presidente del país en 1980.

Durante este periodo, la democracia se afianza en el Perú y también en el resto de Latinoamérica. Schumpeter (1947:269) señala que la democracia “Es aquella instancia institucional para llegar a decisiones políticas en el cual algunas personas adquieren el poder de decidir mediante la lucha competitiva por el voto popular”. En una visión similar, Sartori (1987:156) describe la democracia como “El procedimiento y/o mecanismo que a) genera una poliarquía abierta [de] competencia en el mercado electoral, b) atribuye poder al pueblo [y] c) específicamente, impone la voluntad de los elegidos frente a los electores”. Se observa en ambas definiciones una tendencia hacia relaciones verticales de poder y una noción de las elecciones competitivas como elemento central para la distribución del poder político.

En el Perú, con el pasar de los años, la confianza de los ciudadanos en algunas instituciones de la democracia representativa ha ido disminuyendo, siendo los partidos políticos los más afectados. Aun así, los procesos electorales siguen siendo el principal elemento organizador del poder nacional y local. Nohlen (2006:463) señala que las elecciones “Son el método imprescindible para la legitimización de una democracia moderna en tanto constituyen la técnica para formar órganos representativos o nombrar a una persona”.

Como complemento de las elecciones convencionales, la constitución de 1993 introdujo mecanismos de participación ciudadana, entre los que se destaca la revocatoria de mandato. Nohlen (2006:463) entiende la revocatoria como “un mecanismo institucional por el cual es posible en todo momento la remoción de representantes electos en corporaciones de delegados por parte de sus electores”. Para Welp (2014:259), la revocatoria es un mecanismo “(...) especial dentro del espectro de instrumentos participativos, dado que su activación informa sobre un problema y, por tanto, más que fortalecer la democracia podría operar como una salvaguarda cuando la representación no ha funcionado bien”.

A la falta de confianza en las instituciones, se suman ciertas debilidades de los procesos electorales como la trashedumbre electoral, objeto de este estudio, que podrían haber debilitado aún más la calidad de los procesos de selección de representantes. También la creciente debilidad de los

impulsada, principalmente, por la inversión y producción en el sector minero. Tal es así que según la encuesta del Instituto Fraser del 2014, realizado en 122 zonas, se ubica al Perú en el puesto número treinta y siete dentro de la lista de zonas con mayor atractivo para inversión minera. <http://gestion.pe/economia/peru-subio-al-puesto-30-ranking-paises-mas-atractivos-inversion-minera-2124501>

partidos y la incoherencia entre el sistema de competencia nacional y el subnacional son datos a tener en cuenta. Batlle y Cyr (2014:254) identifican al sistema de partidos multinivel peruano de los últimos años como “uno de los más incongruentes de América Latina”, pues a pesar del éxito de los partidos políticos a nivel de la representación nacional esto no se refleja, del mismo modo y menos en la misma magnitud, en la representación de nivel local.

2.1 Presentación del estudio de caso

Desde la primera elección municipal del año 1980 hasta las elecciones de 1993, se puede observar una presencia importante de los partidos nacionales en el nivel subnacional. Esta escena se replica en Chavín con los triunfos de partidos como Acción Popular, el Partido Aprista Peruano, el Partido Popular Cristiano e Izquierda Unida.

Sin embargo, y frente a escenarios políticos similares al de otros distritos peruanos, llaman la atención los altos porcentajes de ausentismo registrados en el distrito. El máximo registrado llega a 60.3% y el mínimo a 59.1%. Llegando el ausentismo a ser así, en más de una ocasión, mayor a los propios votos válidos de las organizaciones políticas que obtuvieron el primer lugar. La migración histórica podría explicar estos resultados.

Las elecciones municipales del año 1993 mostrarían un quiebre en la representación local y la nacional de los gobiernos subnacionales de todo el país. Tuesta Soldevilla (2006:770) explica este escenario como el efecto producido entre otras cosas por “(...) el discurso político [del Fujimorismo] (...) dirigido a desacreditar a la política (...) y a los partidos políticos. [Con la finalidad de] crear a otros sujetos portadores de prácticas y valores que superaran lo tradicional. De esta manera, la mayor distancia de la política y de los partidos era exaltada. Era la política de la antipolítica”¹⁰. A partir de esta elección todas las listas ganadoras serán primero listas locales y luego regionales, que irán derrotando elección tras elección a los partidos tradicionales (ver cuadro 1).¹¹

En aquel año, la escena electoral de Chavín contó con la participación de tres partidos políticos nacionales y cuatro listas locales distritales y provinciales. Sin embargo, las listas locales, tanto distritales como provinciales, no lograron tener continuidad en la escena política y electoral del distrito. Cabe resaltar que este espacio tampoco fue ocupado por los partidos emergentes de la época (Cambio 90, Nueva Mayoría, Movimiento Obras, Perú Posible, Somos Perú, Solidaridad Nacional o Partido Nacionalista), sino que progresivamente se han ido imponiendo las agrupaciones políticas de alcance regional, especialmente desde los dos últimos periodos¹².

¹⁰ Presidente de la República durante los periodos 1991-1995, 1996-2000 y del 28 de junio del 2000 al 21 de noviembre del 2000.

¹¹ En el caso peruano es muy difícil lograr una etiqueta ideológica para este tipo de organizaciones políticas. Muchas de ellas son de existencia efímera, son caudillistas y no mantienen relación alguna con partidos de alcance nacional.

¹² A pesar del triunfo de Unión Por el Perú en las últimas elecciones municipales de octubre del 2014, se debe mencionar que el candidato electo no es militante de este partido político.

Cuadro N°1: Organizaciones políticas ganadoras de los procesos electorales municipales en Chavín

Año	Organización Política	Tipo de organización
1980	Acción Popular	Partido político
1983	Lista Independiente N° 3	Lista local distrital
1986	Partido Aprista Peruano	Partido político
1989	Izquierda Unida	Partido político
1993	Unión Popular Chinchana	Lista local provincial
1995	L.I Nro. 9 Nueva Alternativa	Lista local distrital
1998	M. I. Vamos Vecino	Lista local provincial
2002	M. I. Renovación Chinchana	Lista local provincial
2006	Partido Regional Integración	Lista regional
2010	F. R. Progresista Iqueño	Lista regional
2014	Unión Por el Perú	Partido Político

Fuente: INFOgob-Jurado Nacional de Elecciones y Blog Politika-Fernando Tuesta Soldevilla

Chavín había perdido población como consecuencia de los ataques terroristas, al igual que otras zonas del país. Sin embargo, esta situación dio un vuelco con el inicio de las actividades extractivas de la empresa minera MILPO. Ya para el año 2006, se observa un proceso de repoblamiento del distrito. Es así que desde las elecciones generales realizadas en abril hasta las elecciones regionales y municipales realizadas en el mes de noviembre de aquel año, los electores del distrito pasaron de 985 a 1225. Tan solo en ocho meses, el padrón electoral creció en un 27.4%.

Este inusual crecimiento se debe a que Chavín se convirtió en polo de atracción político, social y económico para los clanes familiares y los descendientes de pobladores chavineros, debido a las crecientes sumas de dinero que el distrito percibe por concepto de canon minero¹³ (ver cuadro 3). El testimonio de un funcionario del Gobierno Regional de Ica explica la actual situación: “casi el 60% de la población en Chavín es ganadera. Antes de la llegada de la mina los comuneros sumaban 200, ahora son más de mil (...) Ahora es más peleado ser presidente de Junta de Comuneros que alcalde del distrito”¹⁴.

¹³ Las leyes peruanas señalan que el canon minero está conformado por el 50% de los impuestos a la renta que pagan las empresas mineras al Estado y este es transferido a los gobiernos regionales y locales hasta en doce cuotas al año. Asimismo, en el Perú se tiene el siguiente criterio para distribuir estos recursos económicos, del 25% se destina un 80% para los gobiernos regionales y el 20% restante para las universidades; el 40% para los municipios del departamento donde se explotan los recursos; el 25% para el municipio provincial donde se explotan los recursos y por último, el 10% para la municipalidad distrital donde se explotan los recursos.

¹⁴ Encargado del Área de Estadística de la Dirección Regional de Agricultura y Ganadería-Chincha del Departamento de Ica.

Al observar la lista de candidatos, se nota la presencia de clanes políticos presentes en las diversas organizaciones políticas electas del pequeño distrito. El modo de operar es el mismo, tanto en las elecciones de autoridades locales como de la Junta Campesina y en el proceso de articulación de grupos de presión. Son los líderes de las familias tradicionales los que imponen decisiones al interior de la comunidad. La lógica de la fidelidad al grupo de la familia extensa funciona de la siguiente manera: cada familia tradicional de Chavín tiene un líder y es éste quien toma las decisiones de índole político, una vez electa la opción los integrantes de las familias están en obligación de garantizar el voto de los clanes, teniendo en cuenta que a mayor fraccionamiento, menor será el número de votos necesarios para ganar. La articulación de las familias se puede observar en las propias autoridades electas.

Cuadro N°2: Alcaldes del distrito de Chavín

Año	Nombre	Organización Política
1963	Claudio Castellón Quispe	Coalición APRA- UNO
1966	Octavio Manrique Romero	Coalición APRA- UNO
1980	Julián Castellón Manrique	Acción Popular
1983	Alfonso Guerra Palomino	Lista Independiente N° 3
1986	Claudio Castellón Quispe	Partido Aprista Peruano
1989	Lorenzo Laura Chuquispuma	Izquierda Unida
1993	Alfonso Guerra Palomino	Unión Popular Chinchana
1995	Hermeregildo De la Cruz M	Lista Independiente N°9
1998	Alfredo Peña Castellón	M. I. Vamos Vecinos
2002	Bonifacio Peve Palomino	M. I. Renovación Chinchana
2006	Oscar Vilcamiza Manrique	P. Regional de Integración
2010	Alfredo Peña Castellón	F. R Progresista Iqueño
2014	Raúl Solano de la Cruz	Unión Por el Perú

Fuente: INFOgob-Jurado Nacional de Elecciones y Blog Politika-Fernando Tuesta Soldevilla

Para continuar con el análisis es indispensable considerar el contexto, la evolución demográfica y la distribución del poder en el municipio.

3. Chavín, el pueblo de las alturas

Según el Plan de Desarrollo Concertado del año 2010¹⁵, la capital de Chavín tenía aproximadamente 60 casas, muchas de ellas en estado de abandono, esto porque sus antiguos dueños residen a tres horas de distancia, en la ciudad de Chincha. Las viviendas son de estilo rústico, las primeras plantas están construidas de materiales de adobe, piedra, barro y quincha, techos de calamina y/o estera y piso de tierra asentada.

¹⁵ Elaborado para la empresa minera MILPO S.A.C.

El centro de este distrito cuenta con un local municipal remodelado, una posta médica, una oficina de juez de paz (cuyo encargado no es remunerado y solo atiende los días sábados, pues según los pobladores trabaja en el campamento minero), un colegio, una guardería infantil y una oficina de la gobernación, puesto que no existe una comisaría ni presencia policial. Las calles de la capital no se encuentran asfaltadas, salvo las que rodean a la plaza de armas.

La población se dedica a labores de agricultura y ganadería itinerante. Es decir, si bien los pobladores tienen su asentamiento en Chavín y son reconocidos como comuneros, en épocas de sequía, de junio a diciembre, practican la ganadería trashumante¹⁶. Se registra un alto porcentaje de analfabetismo. Mientras que para el 2012 el INE¹⁷ registró que el 6.2% del total de habitantes del país eran analfabetos, Chavín registró un 18.5% de su población con esta carencia. Entre los principales problemas del distrito se encuentra la escasez de agua, esto causa que los chavineros se trasladen a zonas como Chincha¹⁸ o Cañete¹⁹ durante las épocas de sequías. La economía de subsistencia origina que las personas se desplacen a las zonas urbanas cercanas en búsqueda de mejores oportunidades.

Según el Diagnóstico Situacional de Agua y Saneamiento que la compañía Milpo, realizada en el 2008, se registra un 59.3% del total de la población como migrante, así mismo se señala que entre los factores que incentivan este fenómeno se encuentra que “i) su estructura económica-productiva de condición rural agropecuaria de subsistencia no garantiza la permanencia poblacional con bienestar y desarrollo, y ii) su cercanía a urbes metropolitanas costeñas (Chincha, Cañete y Pisco), con modernas condiciones de vida, educación y trabajo, convertidas en polos de atracción a la migración. A esta situación se suma las desiguales condiciones de intercambio entre el campo y la ciudad”²⁰. Esta última característica será un factor de conflicto, tal como se verá más adelante. Los diferentes anexos de este distrito tienen un pequeño núcleo que cuenta con pocas casas con las mismas características que las descritas anteriormente. El acceso a los caseríos que forman parte de estos anexos, solo se puede hacer a pie, pues no cuenta con ningún tipo de empresas de transporte.

Sin embargo, y a pesar de las muchas migraciones, en Chavín se han mantenido los lazos familiares. Los pobladores distinguen, por lo general, a las familias que pertenecen o descienden de la comunidad, por tratarse de grupos pequeños y fácilmente identificables. De esta manera, la base de la organización comunal es la familia extensa que mantiene sus lazos de cooperación, parentesco y reciprocidad, como mecanismos de supervivencia. Muchos chavineros y sus descendientes, que no viven más dentro del distrito, tienen un alto grado de identificación con Chavín, aunque existen grupos que se encuentra ligados a la comunidad por otro tipo de intereses. Dentro de las organizaciones constituidas formalmente en Chavín destacan:

¹⁶ Se refiere al continuo movimiento de los criadores y sus ganados adaptándose según la productividad cambiante de las zonas. Cabe resaltar que se crean asentamiento fijo sin perder relación con el núcleo del que proviene esta población.

¹⁷ http://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1150/cap06.pdf

¹⁸ Capital de la provincia.

¹⁹ Una de las diez provincias que conforman al departamento de Lima.

²⁰ Plan de Desarrollo Concertado-PDC 2010 - 2021: DISTRITO DE CHAVÍN, pág. 15.

- *El municipio*: Está conformado por el alcalde y cinco regidores, además de los funcionarios municipales. Los dos primeros son cargos de elección popular, con una duración de cuatro años. Así mismo, son cargos remunerados a razón del tamaño de la población electoral que registren, es decir, el alcalde de este distrito recibe un pago mensual aproximado de 820 dólares y los regidores reciben una dieta de 246 dólares por cada asistencia a reuniones del concejo municipal²¹.
- *Comunidad Campesina*: Según la Ley son “instituciones democráticas fundamentales, autónomas en su organización, trabajo comunal y uso de la tierra, así como en lo económico y administrativo, (...) integrados por familias que habitan y controlan determinados territorios, ligadas por vínculos ancestrales, sociales, económicos y culturales, expresados en la propiedad comunal de la tierra, el trabajo comunal, la ayuda mutua, el gobierno democrático y el desarrollo de actividades multisectoriales, cuyos fines se orientan a la realización plena de sus miembros y del país”²².
- *La Empresa Minera MILPO y el consejo consultivo*: Esta empresa se dedica a la exploración y explotación de recursos minerales, en la actualidad cuenta con cinco unidades mineras en diversas zonas del país. Una de ellas es Cerro Lindo y está ubicada en el distrito de Chavín, según la información de la propia empresa, la producción de esta unidad minera se basa en plomo, zinc y cobre con contenidos de plata²³. El consejo consultivo está conformado por diez miembros, dos representantes de la Empresa Minera MILPO y ocho pertenecientes a la comunidad campesina, que se encargan de llegar a acuerdos sobre el uso de los recursos económicos que la empresa minera brinda a la comunidad campesina en calidad de aporte solidario.
- *Juntas Vecinales y organizaciones sociales*: Creadas durante la gestión municipal del 2011-2014, se encargan de canalizar las propuestas y demandas de sus anexos ante el municipio. Finalmente, tenemos a las organizaciones sociales como el Club de Madres y el Vaso de Leche.

Tal es el peso de la migración que los mismos pobladores se distinguen entre los comuneros y los residentes. Los primeros son los que radican de manera perenne en el distrito de Chavín y se dedican a las labores de agricultura y ganadería. Los residentes son los descendientes de chavineros o antiguos comuneros que ya no residen en el distrito, sin embargo, siguen votando en él. Ello debido a que tienen doble residencia. No conforman un grupo homogéneo y están divididos en subgrupos, unos más activos que otros. Es necesario señalar que entre los residentes se encuentra un buen número de empresarios, inscritos en el padrón de la Comunidad Campesina, la que juega un papel importante dentro de la dinámica de relación entre los pobladores, las autoridades y la empresa minera.

²¹ La Ley Orgánica de Municipalidades establece que las dietas no puede exceder el equivalente al 30% del sueldo del alcalde y no pueden otorgarse más de cuatro dietas al mes.

²² Ley de Comunidades Campesinas.

²³ <http://www.milpo.com/Content/Index.aspx?aID=115>

3.1. El municipio

Según los datos recogidos durante el trabajo de campo, en los últimos años los alcaldes que han sido elegidos en el distrito de Chavín forman parte del grupo de los residentes, es decir, no viven en el distrito. Este hecho ha propiciado que exista una relación de distancia entre los comuneros que sí viven allí y sus gobernantes. Quienes además tienen una “oficina de enlace” en Chíncha para atender a los votantes que viven en esa ciudad, pues allí se encuentra el grueso del electorado que hace la diferencia en cada elección.

En los últimos años, Chavín se vio afectado por un atípico crecimiento en su padrón electoral, esto debido a los intereses y expectativas que generó el inicio de operación de la empresa minera MILPO. Las relaciones de tensión y lucha de poderes entre los distintos grupos que apoyan a los alcaldes han llevado a enfrentamientos entre los residentes y los comuneros. Estos episodios se han vuelto más visibles a partir de las dos últimas gestiones municipales, en las que los alcaldes se vieron sometidos a procesos de revocatoria.

3.2 La empresa

Milpo es una empresa minera nacional con casi setenta años de existencia y con cinco unidades mineras y tres proyectos de exploración en diversas zonas del país²⁴. Esta empresa inició sus labores de explotación en la zona en el 2007 y debido al volumen de extracción de plomo, zinc y cobre, se ha convertido en una de las más importantes empresas de este rubro en el departamento de Ica.

Cuando se iniciaron las actividades de exploración en el distrito de Chavín, en el año 2006, se generó inevitablemente una serie de severos impactos en el mundo de la comunidad. Desde aquel año, aparecen nuevos temas de conflicto. La minería desarrolla altas expectativas en varios rubros como inversión social, trabajo, transferencia de recursos, entre otros.

Tal como se puede observar en el cuadro 3, antes de las actividades extractivas de la empresa minera, el presupuesto anual del distrito no superaba los 300 mil dólares. Será a partir del 2008 cuando se comience a notar la mejora económica y con ellos, los conflictos por el poder comenzarán a tomar fuerza.

Durante la primera visita al distrito, en 2012, llamó la atención la figura del Fondo Minero de Solidaridad con el Pueblo y del Fondo Social Directo-Convenio Marco, que de manera conjunta derivaban en la suma un poco más de \$1 millón de dólares anuales que eran entregados a la Comunidad Campesina. La posesión de estos nuevos y cuantiosos recursos económicos causó un sinnúmero de propuestas de proyectos, los que no solo buscaban beneficiar a los ciudadanos de Chavín, muy por el contrario la Junta de la Comunidad Campesina patrocinó, entre muchos otros proyectos, la creación de negocios comunales en la capital de la provincia, es decir en Chíncha, los que a la larga solo facturaron déficit. Un último pedido de los residentes fue la creación de un programa denominado “Becas de estudios” para los hijos de los chavineros que cursaran estudios universitarios y constaba de una donación de \$1000 dólares, a razón de 100 dólares al mes, para cada uno de los estudiantes y sin ningún tipo de requisitos de mérito.

²⁴ <http://www.milpo.com/Content/Index.aspx?aID=33> (El Correo, 27 de enero del 2014)

Cuadro N°3: Transferencias económicas al gobierno distrital de Chavín 2004-2014

Año	Canon minero \$	Otros ingresos \$	Total \$	% crec.
2004	1,030.46	167,217.43	168,247.89	--
2005	2,894.11	168,908.18	171,802.30	2.1%
2006	22,308.79	198,437.74	220,746.53	28.5%
2007	35,378.90	225,223.03	260,601.93	18.1%
2008	441,736.14	274,966.49	716,702.63	175%
2009	559,572.09	392,086.73	951,658.82	32.8%
2010	1,448,145.53	214,872.55	1,663,018.09	74.7%
2011	1,301,177.15	219,311.88	1,520,489.03	-8.6%
2012	1,797,075.38	314,666.71	2,111,742.09	38.9%
2013	1,377,181.28	413,471.16	1,790,652.44	-15.2%
2014	1,804,419.81	387,731.37	2,192,151.18	22.4%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Transparencia Económica Perú

3.3 La Junta de la Comunidad Campesina

Una institución que juega un rol muy importante en la escena política, social y económica de Chavín es la Junta de la Comunidad Campesina. Con el pasar de los años, esta se ha ido empoderando de tal forma que en la actualidad es la principal organización interlocutora entre los comuneros y la empresa. Así mismo, es la que legitima a los residentes en su condición de comuneros.

El presidente de la Comunidad Campesina, durante la visita de campo del 2012, era el señor Jesús Saldaña²⁵, quien tiene la clasificación de residente y vive en Chíncha, donde también se encuentra la oficina de la Comunidad, pero muy pocas veces acudía a Chavín.

Cabe destacar que entre las atribuciones de la Asamblea General de la Comunidad Campesina se encuentra el empadronamiento y la aprobación de las solicitudes de nuevos ingresos a la comunidad. La Ley de Comunidad Campesinas del Perú señala que para ser considerado como un comunero calificado se requiere "(i) mayoría de edad o tener capacidad civil, (ii) residencia estable de no menos de cinco años en la comunidad, (iii) no pertenecer a otra comunidad, (iv) estar inscrito en el padrón comunal, (v) [cumplir con otros requisitos] que se establezcan en el Estatuto de la comunidad", además se señala que "se considera comunero integrado: (i) al varón o mujer que conforme pareja estable con un miembro de la Comunidad; y (ii) al varón o mujer, mayor de edad, que solicite ser admitido y sea aceptado por la Comunidad"²⁶.

Sin embargo, y a pesar de estar regidos por normativas específicas, la mayoría de los entrevistados sostuvieron que buena parte de integrantes

²⁵ La entrevista realizada al señor Saldaña se concretó en su casa ubicada en el distrito de Alto Larán, Chíncha (Junio 2012).

²⁶ Ley General de Comunidades Campesinas, artículo 5.

http://www.justiciaviva.org.pe/acceso_justicia/justicia_comunal/3.pdf

de la Comunidad Campesina fueron aceptados sin pasar por un filtro adecuado y esta situación empeoraba cada vez que se acercan las elecciones para directiva. Usualmente, los nuevos empadronados son los residentes, una prueba de ello es que el año 2005 eran 350 los comuneros, el 2011 eran 800 los inscritos y en la actualidad sobrepasan los 1000 comuneros calificados.

4. Los procesos electorales recientes

4.1. Las revocatorias²⁷ en Chavín y el padrón de adherentes

En Chavín se han llevado a cabo dos procesos de consulta popular de revocatoria, trayendo en ambos casos distintos resultados. La legislación electoral peruana mediante la Ley 26300 de Derechos de control y participación ciudadana señala que la revocatoria del mandato es individual y se puede aplicar solo a autoridad electas a nivel subnacional, es decir a alcaldes y regidores distrital y provinciales, a presidente, vicepresidentes y consejeros regionales, y a juez de paz. La revocatoria solo procede una vez, entre el primer y último año del periodo de mandato. Para la activación, se solicita el respaldo del 25% de firmas de electores pero hasta un máximo de 400 mil²⁸. Punto por demás importante es el hecho que la solicitud de revocatoria solo requiere ser fundamentada mas no probada, lo que sumado al bajo porcentaje de firmas solicitadas habría incrementado las activaciones de revocatorias del mandato en el país. Para la revocación efectiva de una autoridad se requiere la mitad más uno de los votos válidos y la asistencia de no menos del 50% de los electores inscritos en el padrón²⁹.

4.1.1 Revocatoria 2009

La primera revocatoria que vivió el pequeño distrito fue en el año 2009. Elegido tres años antes, Oscar Vilcamiza, alcalde electo por la organización regional Partido Regional Integración, fue revocado junto a tres regidores. Para este propósito se formó una Comisión Revocadora, la que tenía como uno de sus integrantes al alcalde electo para el periodo 2011-2014, Alfredo Peña Castillón. Los motivos que impulsaron este proceso fueron, “Incumplimiento de promesas electorales, no residir en el distrito, adquisición de maquinaria pesada inoperativa, mala distribución de donaciones a los damnificados por el terremoto del año 2007, pérdida de confianza del pueblo, nepotismo [y por] no escuchar al pueblo para ejecutar obras”³⁰.

Durante la entrevista con, el ahora exalcalde, Alfredo Peña señaló que en el 2009 conformó la Junta Revocadora debido a las malas acciones que el entonces alcalde Óscar Vilcamiza realizaba. Esta revocatoria se realizó el tercer año del mandato.

²⁷ El 5 de marzo del 2015 el Parlamento Peruano aprobó la modificación de la Ley 26300, en cuanto a la solicitud de activación de revocatoria, el proceso se llevará únicamente el segundo domingo de junio del tercer año de mandato de dicha autoridad, se homogeneizó para todas la circunscripciones el requisito del 25% de firmas de respaldo al pedido y por último, se eliminó las nuevas elecciones municipales.

²⁸ Este porcentaje sólo afecta a Lima. Para ver más sobre este caso de estudio véase Vásquez Oruna (2014).

²⁹ Para más información véase Tuesta Soldevilla (2014).

³⁰ Fuente: INFOgob-Jurado Nacional de Elecciones.
<http://www.infogob.com.pe/Politico/estabilidadcargos.aspx?IdPolitico=5575245&IdTab=3&IdEleccion=93&IdLocalidad=1017>

Tal como muestra el Cuadro 3, en el año 2009, el alcalde Óscar Vilcamiza fue revocado con 457 votos válidos (78.5%), superándose así los 292 votos por el Sí que la ley exige³¹. El padrón electoral estuvo compuesto por 1 192 electores hábiles y participaron 642 electores (53.8%).

Cuadro N°4: Resultados de la revocatoria 2009

Autoridad	Cargo	Organización Política	SI	NO	Revo- cado
Oscar Vilcamiza M.	Alcalde	P. R. de Integración	457	125	Sí
Andrade Saldaña G.	Regidor	P. R. de Integración	434	105	Sí
Urbano Lliuya B.	Regidor	P. R. de Integración	437	96	Sí
Fortunata Manrique	Regidora	P. R. de Integración	431	91	Sí

Fuente: INFOgob

A consecuencia de la revocación de más de un tercio de las autoridades del municipio distrital se convoca a los electores a elegir a nuevas autoridades en las Nuevas Elecciones Municipales. En este escenario se registra, nuevamente, el triunfo de la organización regional Partido Regional de Integración, pero esta vez encabezado por Juan Peve Chuquispuma, quien fue electo primer regidor junto al revocado alcalde Óscar Vilcamiza, quién ganó con el 45% de los votos válidos.

4.1.2 Revocatoria 2012

La siguiente revocatoria del mandato se dio en el año 2012, año en el que se llevó a consulta los cargos de Alfredo Peña Castellón y tres de sus regidores, los motivos alegados fueron, “incumplimiento de promesas electorales, nepotismo, malversación de fondos, no residir en el distrito de Chavín, no realizar consultas al pueblo, falta ejecución de obras y crear divisionismo interno”³². Entre los factores decisivos que encenderían los ánimos y volverían las amenazas en realidad, encontramos la iniciativa que tuvo la Municipalidad de Chavín para agrupar a los comuneros y formar las Juntas Vecinales, las que se crearon con la finalidad de recepcionar los pedidos e identificar las necesidades de la población fija de Chavín.

Estos pobladores comenzaron a tener mayor presencia y peso político durante las reuniones en las que se buscaban llegar a acuerdos para ejecutar el presupuesto del canon minero y del fondo de solidaridad. Lograron que se considere como prioridad las necesidades de los habitantes del distrito. Esto significó una amenaza para los intereses de los residentes, quienes hasta entonces habían tenido la dirección total de

³¹ La Ley N° 26300 de los Derechos de Participación y Control Ciudadano señala en su Artículo 23: “Para revocar a una autoridad se requiere de la mitad más uno de los votos válidos. Para que proceda el pedido de revocatoria deberán haber asistido por lo menos el cincuenta por ciento (50%) de los electores hábiles del padrón electoral”. establece que la revocatoria es individual y se requiere el 50% de los votos válidos más uno para revocar a una autoridad del cargo.

³² Fuente: INFOgob-Jurado Nacional de Elecciones.
<http://www.infogob.com.pe/Politico/estabilidadcargos.aspx?IdPolitico=5544087&IdTab=3&IdEleccion=111&IdLocalidad=1017>

los asuntos que se realizaban en Chavín. Según el testimonio del exalcalde Óscar Vilcamiza, por aquel entonces cabeza visible de la revocatoria, su grupo de “Coalición”, fueron los encargados de conseguir las firmas: “con mi presencia, conseguimos la firmas en quince días”. Sumado a ello, Vilcamiza señaló que en el caso los resultados de la revocatoria fueran positivos, no dudaría en participar en las Nuevas Elecciones Municipales, convocadas en el supuesto se revoquen a más de un tercio de las autoridades del municipio.

Cuadro N°5: Resultado de la revocatoria 2012

Autoridad	Cargo	Agrupación	Si	No	Revocado
Peña Castellón Alfredo	Alcalde	F. R. Progresista Iqueño	612	732	No
Chuquispuma Chipana Eva	Regidor	F. R. Progresista Iqueño	607	687	No
Quispe Chuquispuma Segundino	Regidor	F. R. Progresista Iqueño	590	690	No
Lliuya Guerra Sofía	Regidora	F. R. Progresista Iqueño	607	672	No

Fuente: INFOgob

Lo que ocurre en Chavín quizá se repite en otras localidades del país. La revocatoria del mandato pasó de ser un derecho de control ciudadano a ser usada como un arma política de los grupos que compiten por el poder político y económico en zonas dónde afectar la gobernabilidad parece no importar.

La revocatoria de 2012 se llevó a cabo el 30 de setiembre, en 266 de los 1644 distritos y en cuatro de las 195 provincias del país. Uno de estos distritos fue Chavín, por segunda vez y de manera consecutiva.

Para activar la revocatoria en el distrito, los promotores tenían que presentar un número no menor a 436 firmas a favor de la revocatoria. La última revocatoria en el distrito vio la intención de activación del mecanismo de dos ciudadanos que compraron el kit electoral en la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). El primero fue adquirido por Héctor Bailón Saldaña Vilcamiza, familiar del exalcalde Vilcamiza. Su solicitud pedía la revocatoria de alcalde Alfredo Peña y tres de sus regidores. El segundo kit electoral fue adquirido por Guillermo Varrillas Chusquipuma, lo característico de esta solicitud fue que solo planteaba la revocatoria del regidor de oposición Raúl Solano, quien para el 2010, nuevamente, postuló al cargo de primer regidor con la lista de Oscar Vilcamiza, lista que obtuvo el segundo lugar. Solo el primero logró obtener las firmas necesarias para el proceso revocatorio, es decir 436 en total. Es importante mencionar que mediante una carta poder dirigida a la ONPE, Héctor Saldaña cedió sus atribuciones de promotor de la revocatoria a Óscar Vilcamiza.

El padrón electoral para la revocatoria del 2012 estuvo conformado por 1750 personas. Y como se ha señalado líneas arriba, este pedido fue respaldado por 436 personas. Al filtrar los datos del padrón de adherentes

a la revocatoria, se encontró que el lugar de procedencia de los firmantes fue mayoritariamente de Chavín (308), seguido por Chinchá Alta (43) y Pueblo Nuevo (17), entre otros (RENIEC).

En la división por grupos etarios encontramos que entre los firmantes de la solicitud de revocatoria, los más numerosos fueron los electores perteneciente al grupo de 35 a 49 años con 243 firmas, seguido por el grupo de 50 a 69 años con 118, mientras que los otros 3 grupos etarios suman lo restante, es decir 75. Es decir, estamos delante de un grupo cuyo promedio de edad, es superior al de la población chavinera.

El grado de instrucción de los adherentes a las revocatorias 2012 refleja un alto número de electores alfabetos ya que 235 cuentan con formación secundaria, seguidos de aquellos con formación primaria 135, los electores con formación técnica y superior suman 16 y los iletrados sólo son 50 de este grupo de 436 electores. Es decir, también esté por encima del promedio de la población de Chavín.

Así mismo y usando la misma fuente (RENIEC), se puede establecer que los firmantes insatisfechos con la gestión de Peña Castillón estuvieron domiciliados en primer lugar en el Cercado de Chavín, seguido de los anexos de Marcocancha y Chitiapata. Al buscar testimonios de los adherentes a la revocatoria 2012, se pudo confirmar algunas denuncias que se habían realizado ante la Gobernación y Municipalidad de Chavín. Éstas indicaban la compra de firmas por dinero, así mismo algunos electores señalaban haber sido engaños con el fin de conseguir las firmas y por último, se denunciaba que grupos de electores habrían consignados ante el RENIEC direcciones domiciliarias en los que nadie los conocía. Según el exalcalde Óscar Vilcamiza, la mayor cantidad de firmas se consiguieron de la población de residentes, es decir, la población insatisfecha con la gestión de Alfredo Peña, se concentra en Chinchá, Cañete y Lima.

Al separar los datos del padrón de la revocatoria del mandato según los años en los que emitieron los documento de identidad, se encuentra que de 1750 electores, 806 tuvieron sus documentos emitidos durante 2012, siendo esta cifra equivalente al 46.1%. Estas numerosas emisiones pudieron deberse a ingresos de ciudadanos con reciente mayoría de edad o también a solicitudes de duplicados de documentos de identidad por pérdida o robo, sin embargo, también pueden esconder masivos cambios domiciliarios. Es así que al dividir a estos electores por grupos etarios, se observa que el primero es integrado por jóvenes que ingresan al cuerpo electoral por primera vez, sin embargo estos solo suman 52, mientras que los electores entre 50 a 69 años suman 188 y los mayores de 70 años solo suman 45.

Así mismo, llama la atención que los grupos de electores de 21 a 34 años y 35 a 49 años que suman 522. Si bien es cierto, de los 806 electores con emisiones de documentos de identidad desde el 13 de diciembre del 2010 hasta 5 de junio del 2015, 605 personas no firmaron en el padrón de adherentes a la revocatoria, sí lo hicieron 201 personas, las que representan casi la mitad de las firmas que necesitaron los promotores para activar este mecanismo de democracia directa por segunda vez en distrito. Esto nos pone frente a un caso de redireccionamiento de la voluntad popular. Iniciando primero con el cambio de domicilios, acto con el que se logró la activación de la revocatoria y segundo, con seguimientos de votos que buscó beneficiar a una opción o candidatura política en especial durante el intento de elección de la nueva directiva de

la Junta de Comunidad Campesina. Con lo que no se descarta, de ninguna forma, que esto haya sido incitado por una o ambas opciones. Pues, con iguales recursos económicos tanto el Sí como la del No, pudieron haber gestado maquinarias políticas para lograr sus fines durante ese proceso electoral.

4.2 Las elecciones municipales y el primer reporte electoral del Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC)³³

Al comparar los datos del cuadro 6, observamos que la diferencia del número de electores comprometidos para la revocatoria del mandato de setiembre del 2012 y el número de electores según el primer cierre del padrón electoral del 3 de abril 2014, muestran un atípico crecimiento. Pues se registran el ingreso de 1047 nuevos electores (52.9%), es decir, en un año y medio la población de Chavín aumentó razón de 58 electores por mes.

Cuadro N° 6: Crecimiento de la población electoral 2010-2014

Año	Proceso electoral	N° de electores	Crecimiento	% +/-
1995	Elecciones Municipales	981	0	0
1998	Elecciones Municipales	1,027	46	4.69
2000	Elecciones Generales	994	-33	-3.21
2001	Elecciones Generales	990	-4	-0.40
2002	Elec. Regionales y Municipales	1,109	119	12.02
2005	Referéndum	947	-162	-14.61
2006	Elecciones Generales	985	38	4.01
2006	Elec. Regionales y Municipales	1,255	270	27.41
2009	Revocatoria	1,192	-63	-5.02
2010	Nuevas Elecciones Municipales	1,283	91	7.63
2010	Elec. Regionales y Municipales	1,322	39	3.04
2011	Elecciones Generales	1,398	76	5.75
2012	Revocatoria	1,750	346	24.75
2014	Elec. Regionales y Municipales*	2,677	927	52.97

* Según el Primer Reporte Electoral-RENIEC

Fuente: INFOgob

El uso de electores golondrinos en el distrito se ha incrementado con cada elección. Pero, además de ser usados en los procesos electorales, también se habría extendido a las elecciones de la Junta de Comuneros. La finalidad sería obtener el poder político y económico del distrito.

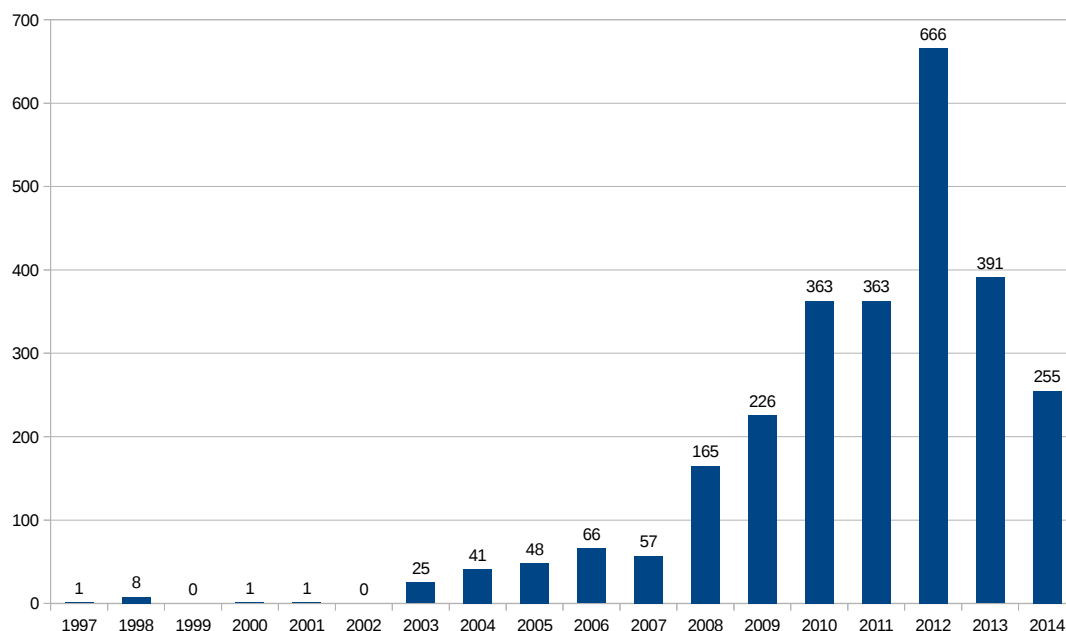
³³ Cabe resaltar que esta parte del trabajo fue hecho usando como fuente principal al Primer Reporte Electoral de RENIEC de fecha tres de abril. Es por ello, que el número de electores con los que se trabajó fue de 2 767 electores y no 2 891, cifra oficial del padrón electoral para las elecciones municipales del 5 de octubre del 2014.

El padrón electoral del Primer Reporte Electoral 2014, estuvo compuesto por 2677 electores. Según los datos consignados ante el RENIEC, 1444 electores señalan a Chavín como su lugar de procedencia siendo equivalentes al 53.9% del total. Mientras que los 1233 electores restantes y equivalentes al 46.1%, señalaron a provenir de distritos como Chíncha Alta, San Vicente de Cañete, Pueblo y Alto Laran, entre otros.

La cifra de 1444 electores procedentes de Chavín no se refleja en el número de la población fija del distrito, sin embargo, esto podría explicarse por el uso de argucias legales, con la finalidad de ser considerado como nacido en el distrito y convertirse así en un comunero calificado. No es coincidencia que sean los distritos de Chíncha Alta, San Vicente de Cañete, Pueblo Nuevo, Alto Larán, Chíncha Baja, Grocio Prado, los señalados como distritos originarios de nuevos electores inscritos en el padrón electoral del Chavín, pues son estos mismos distritos los que albergan a la mayor cantidad de residentes informales de Chavín en sus asentamientos humanos y ganaderos.

Según el registro de grado de instrucción se observa que el padrón electoral de Chavín está compuesto por 2 376 electores letrados, equivalentes al 88.8% y por 301 electores iletrados, equivalentes al 11.2%. Al comparar estos nuevos datos con los del padrón de la revocatoria del mandato del 2012, se observa que los considerados dentro del universo de alfabetos, casi duplican la cifra con respecto al anterior proceso. Lo que lleva a establecer que Chavín goza de una población electoral mayoritariamente alfabetizada y con nivel educativo secundario.

Gráfico 1: Registro de la emisiones de DNI por año 1997- 2014



Por otro lado, según el Primer Reporte Electoral 2014 del RENIEC, la población electoral de Chavín muestra una tendencia de crecimiento de emisiones de documentos de identidad, sobre todo en los cuatro últimos años. Con ayuda de Gráfico N 1 se puede observar que fue el año 2012 el de mayor número de emisiones, sin embargo, se debe aclarar que estas emisiones no tuvieron su mayor concentración antes de la revocatoria del

mandato llevada a cabo en setiembre del 2012, muy por contrario, estas emisiones se concentran en el mes de noviembre, mes en que se intentó elegir a la nueva Directiva de la Junta de Comuneros.

Mientras que en las direcciones consignadas por los electores del padrón 2014 se observa un cambio drástico con referencia a los datos encontrados en el 2012, ya que el Cercado de Chavín, la capital del distrito, deja de ser el lugar con mayor número de electores registrados y es superado por el anexo de Marcochancha.

Cuadro N°7: Dirección registrada ante el RENIEC 2014

Dirección	N°	%
Marcocancha	395	14.76
Cercado de Chavín	369	13.78
San Juan de Luyo	187	6.99
Chitiapata	183	6.84
San Florián	183	6.84
Utapalca	153	5.72
Huirpina	139	5.19
Jatumpampa	114	4.26
Reventasca	104	3.88
Pampachacra	101	3.77
Huinchilca	99	3.70
Menos de 63 electores	650	24.28
Total	2677	100

4.2.1 Análisis comparado de los padrones 2012 y 2014

Para los fines de este trabajo, se ha dividido el padrón electoral del año 2014 en tres grupos de electores, para así poder comparar los resultados con los del año 2012. El primer grupo de electores será llamado el de “los retirados”, los que de principio figuraron en el padrón del 2012, pero no más en el padrón del 2014. El segundo, pertenece a los electores que llamaremos “los que continúan”, es decir los mantienen su inscripción como electores de Chavín desde en el padrón del 2012. Y por último, encontramos a los electores que llamaremos “los nuevos”, que son los registrados a partir del cierre de padrón para la Revocatoria del Mandato del año 2012.

De los retirados

Este grupo es conformado por 120 electores, los que formaron parte del padrón electoral del año 2012 y ya no se encuentran más en el del año 2014. Esta variable podría pasar inadvertida al observar el padrón electoral como consecuencia del crecimiento del número de electores del distrito de Chavín. Entre las respuestas más simples frente a estos retiros,

se considera a los electores que por algún motivo se cambiaron de residencia y segundo, a los que fueron registrados como fallecidos.

El análisis de padrón nos lleva a separar a este pequeño grupo de electores por edades. Será así que se ubican a los electores comprendidos entre los 50 a 69 años como los más afectados con 45 retiros, seguidos de los electores con edades entre 21 a 34 años, que muestran treinta y cinco retiros, el tercer lugar es ocupado por los electores con edades comprendidas entre 35 a 49, que muestra la pérdida de veinte electores, en cuarto lugar encontramos a los electores con voto facultativo con 19 pérdidas y por último, encontramos al retiro de un elector comprendido en el grupo etario de 18 a 20 años.

En cuanto a los lugares de procedencia de los electores retirados, se observa que el 65.8% nacieron en el Chavín y los demás, es decir el 34.3%, señaló provenir, nuevamente, de distritos como Chinchá Alta, Pueblo Nuevo, entre otros.

En el universo de apellidos paternos de los electores retirados, encontramos a los Chuquispuma con el 10.8%, seguido de los Guerra con el 9.2%, los Quispe y los Saldaña con representan un 7.5% cada uno, los Vilcamiza con un 5% y los Chipana, De la Cruz, Laura y Manrique con un 4.2%, cada uno. Los demás apellidos suman un total de 43.3%. Al comparar estos datos con los obtenidos del análisis del padrón de revocatoria 2012, se observa que los apellidos de electores que apoyaron mediante sus firmas la activación de la revocatoria del mandato del año 2012 son los mismos que han mostrado mayores retiros del padrón electoral 2014.

De los que continúan

El padrón electoral del año 2012 mostró un total de 1750 electores. Pero como consecuencia del retiro de 120 electores, el número de electores disminuyó a 1630. En este universo se observa el mayor peso de los pertenecientes a los grupos etarios de 21 a 34 años con 450 electores equivalente al 27.6%, seguidos de los comprendidos entre los 35 a 49 años con 464 electores equivalente al 28.5% y finalmente, se observa a los comprendidos entre 50 a 69 años con 485 electores que representan el 29.8%. Los grupos con menor crecimiento son los de 18 a 20 años con diecinueve electores y los de 70 a más años, con 212 electores.

De los nuevos electores

Este es el grupo más importante para los fines del estudio. El ingreso de nuevos electores al padrón electoral del distrito de Chavín llama la atención, pues se registra que su crecimiento equivalente al 52.9%, con referencia al último padrón electoral del año 2012.

Se observa que los grupos etarios con mayor cantidad de integrantes corresponden primero, a los comprendidos entre 21 a 34 años con 420 electores (25.8%), segundo a los comprendidos entre 35 a 49 años con 312 electores (19.1%), tercero a los comprendidos entre 50 a 69 años con 163 electores (10%), en cuarto lugar se observa a los comprendidos entre 18 a 20 años con 119 electores (7.3%) y finalmente, se observa al grupo de los electores con 70 años o más que suman 33 y son equivalentes al 2%.

Cuadro N°8: Direcciones de los nuevos electores del padrón 2014

Dirección	Número	%
Marcocancha	126	12.0
Cercado de Chavín	94	9.0
San Juan de Luyo	80	7.6
San Florián	76	7.3
Utapalca	67	6.4
Chitiapata	65	6.2
Pampachacra	61	5.8
Jatumpampa	53	5.1
Reventasca	51	4.9
Sicpalla	50	4.8
Huinchilca	49	4.7
Huirpina	49	4.7
Carmen de Antallá	34	3.2
Quishuar	26	2.5
Lucmo	22	2.1
Cuyara	18	1.7
Pamuc	17	1.6
Baya	16	1.5
Pumaylla	16	1.5
Menos de 14	77	7.4
Total	1047	100

Entre los lugares de procedencia de los nuevos electores, encontramos patrones que se repiten. Es así que 361 electores (30.1%) registra como lugar nacimiento al distrito de Chavín, 264 electores (25.2%) señalan a Chinchá Alta, mientras que 91 electores (8.6%) a San Vicente de Cañete, 65 electores (6.2%) a Alto Larán, 56 electores (5.3%) a Pueblo Nuevo y 41 electores (3.9%) a Grocio Prado. Los otros distritos registrados suman un 20%.

En el caso de las direcciones domiciliarias consignadas por los nuevos electores, se encuentra que el 12% registró al anexo de Marcocancha como domicilio. En segundo lugar está el Cercado de Chavín con el 9%. Esto reforzaría la hipótesis de redireccionamiento de votos mediante el cambio de direcciones, con la finalidad de beneficiar políticamente a un candidato representante de este anexo para las elecciones distritales de octubre del 2014.

Frente a estos cambios domiciliarios y con ayuda de cuadro 9 se puede observar dos momentos claves en la escena política de Chavín. El primer momento, de mayor tendencia de inscripción de los nuevos electores se registró en el mes de noviembre del año 2012, mes decisivo en cuanto a votos se refiere, pues se acercaban las elecciones para directiva de la Junta de la Comunidad Campesina.

Según la información publicada en los medios escritos locales esta elección fue abortada en más de una oportunidad y frente a este escenario tuvo que intervenir La Defensoría del Pueblo en calidad de mediador en el conflicto, sin embargo, no se obtuvo resultados positivos.

Los testimonios de los pobladores y autoridades justificaron esto como una respuesta ante la negación de la Compañía Minera MILPO para reformular el convenio Marco y renegociar el aumento del presupuesto del Fondo de Solidaridad.

Cuadro N°9: Inscripciones de nuevos electores 2012-2014

Mes	2012	%	2013	%	2014	%
Enero	0	0	11	2.8	106	41.6
Febrero	2	0.5	6	1.5	89	34.9
Marzo	1	0.3	4	1.0	38	14.9
Abril	1	0.3	4	1.0	22	8.6
Mayo	4	1.0	5	1.3	0	0.0
Junio	2	0.5	12	3.1	0	0.0
Julio	6	1.5	8	2.0	0	0.0
Agosto	13	3.3	12	3.1	0	0.0
Septiembre	11	2.8	16	4.1	0	0.0
Octubre	18	4.6	40	10.2	0	0.0
Noviembre	289	74.3	66	16.8	0	0.0
Diciembre	42	10.8	208	53.1	0	0.0
Total	389	100	392	100	255	100

El segundo momento ocurre en el mes de diciembre del 2013 y se extiende hasta enero del 2014, acto que nuevamente reforzaría la hipótesis sobre la intención de consolidar un solo frente encabezado por los clanes familiares de los anexos como Marcocancha, Huirpina y Utaipalca, para que mediante los cambios de domicilios se beneficie a uno o más candidatos, ya elegidos por ellos, durante las elecciones de octubre.

Sin embargo y a raíz de las denuncias publicadas en los diarios departamentales, se registra que para el mes de enero del año 2013 la Comunidad Campesina de Chavín, en una de sus tantas reuniones frustradas con el fin de elegir autoridades, eligió a Raúl Solano como presidente para el periodo 2013-2014, quien también, por ese entonces, se desempeñaba como aquel regidor distrital. Las publicaciones destacan que esta elección fue cuestionada y esto acarreó una serie de denuncias presentadas por una Comisión Transitoria³⁴ que solicitaron la nulidad de acta de elección, siendo el pedido aceptado por un Juzgado Mixto³⁵ del departamento.

Ante tamaño escenario la pregunta cae por su propio peso, existieron nuevos y masivos registros, de carácter dudoso, en el padrón electoral del distrito que buscan conseguir a toda costa además del poder económico, la Junta de Comuneros, el poder político, el municipio. Sin duda alguna, la maquinaria política puesta en marcha, desde el año 2012 hasta el 2014,

³⁴ Conformado por un grupo de comuneros de Chavín, que eran abiertamente contrarios a la elección de Raúl Solano.

³⁵ Declaran nula la junta directiva en Chavín. <http://diariocorreo.pe/ciudad/declaran-nula-la-junta-directiva-en-chavin-54507/>

tuvo una sola finalidad de lograr la victoria electoral de Raúl Solano ante su frustrado intento de liderar a la comunidad campesina.

4.2.2 La otra mirada: Los informes de la ONPE

Los Informes Electorales de los coordinadores distritales asignados por la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) para cada elección en el distrito muestran que, desde el 2006³⁶, los coordinadores distritales señalan el problema de la doble residencia de más del 80% de los electores que componían los padrones electorales del distrito.

Es así que, en la segunda vuelta de las Elecciones Presidenciales del año 2006, la coordinadora distrital señala, “Se invitó a asistir a las jornadas de capacitación (...) tanto a la parte alta en Chavín en el local comunal, como también a la parte baja (costa) en el Centro Cívico de ubicado (...) en el distrito de Pueblo Nuevo”. Pero, es la siguiente cita la que causa mayor preocupación: “Se realizó el 28 de mayo [la capacitación] a quince miembros de mesa. Esta se hizo en dos frentes, tanto en Chavín como en el distrito de Pueblo Nuevo. Porque de los 30 miembros de mesa, 27 son residentes en la costa [diversos distritos de Chincha, Pisco y cañete] y solamente 3 de ellos radican los anexos de Chavín”.³⁷ Estos informes, sin duda alguna ofrecen las primeras evidencias sobre falsedad en las direcciones consignadas en el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil.

El informe del coordinador para la primera Revocatoria del Mandato realizada en el 2009, señala que “se debe de coordinar con el RENIEC para tener acceso a las direcciones de los preseleccionados como miembros de mesa y que pregunten [si tienen] un segundo domicilio para poder ubicarlos con mayor facilidad”³⁸. Sin duda alguna, la capacitación a los electores y miembros de mesa se convirtió en el principal problema para este personal.

Para las Elecciones Regionales y Municipales del octubre del 2010 se registran similares versiones. Esta vez el coordinador distrital designado señala “[Durante la entrega de credenciales] nos dimos con la sorpresa que muchos de los [electores de Chavín] residían en Chincha (...) la mayoría de credenciales fueron entregadas en la ciudad de Chincha en lugares como Condorillo, Lateral 14, Pueblo Nuevo, Cañete y Chincha Baja, donde la mayoría había emigrado por escasez de agua y empleo”. Pero, además señala que el JNE y el RENIEC semanas antes del día del proceso realizaron una verificación de domicilios y, como consecuencia, “hubo un grupo de electores que no aparecían en el padrón electoral (...) debido a que no se les llegó a ubicar durante la fiscalización de domicilios”³⁹.

Pero, sería en la segunda vuelta para la elección del Presidente y Vicepresidente de la región de Ica la que mostraría nuevas evidencias sobre la situación en Chavín. La coordinadora distrital de ONPE: “la entrega de credenciales y capacitación de los miembros de mesa que viven en la costa, se realizó en (...) Condorillo Alto, Chincha Alta, San Luis,

³⁶ Año en el que se inicia el registro de los informes electorales distritales de los coordinadores asignados por cada proceso electoral.

³⁷ Informe Final de la coordinadora distrital Margarita Llantance Reyes de Torres presentado a la ODPE ICA- Sub Sede de Chincha. Segunda Elección Presidencial del 2006.

³⁸ Informe Final de Gestión de la coordinadora distrital Elizabeth C. Solis Demutti, presentado a la ODPE ICA.

³⁹ Informe distrital de Chavín del coordinador distrital Fermín Roberto Ramos Ascoma, presentado a la ODPE CHINCHA. Elecciones Regionales y Municipales- Referéndum 2010.

Alto Larán (entre otros)". También se registra lo siguiente, "Se logra informar a los electores de manera diaria ya que acuden a empadronarse para la elección del nuevo presidente de la comunidad teniendo concurrencia masiva en el distrito". Mediante esta oración se confirma, nuevamente, el nivel de convocatoria del que goza la Junta de la Comunidad Campesina entre los residentes chavíneros. Pero, al ser esta elección solo para elegir a autoridades regionales, se observó la "ausencia de [los] electores, problemas con los electores golondrinos y miembros de mesa que no viven en el lugar sino en otros distritos de la provincia"⁴⁰. El reporte preparado para las Elecciones Generales del 2011 señalaría el mismo problema "La mayor de parte de la población es residente en la costa".

Mientras que el reporte de los coordinadores asignados para Chavín durante la segunda Revocatoria del Mandato del 2012, explicaban que durante su capacitación observó que "la mayoría de miembros de mesa no viven en el distrito, sino en sectores como Condorillo, Fundo Amarillo, Los Laterales, Pampa Canelo, El Huayabo, El Carmen, Topará (...) ubicadas en la jurisdicción de Chíncha y no en Chavín"⁴¹.

4.2.3 Los resultados de las Elecciones subnacionales 2014

El 5 de octubre de 2014 se llevó a cabo la treceava elección municipal. La escena política de Chavín tuvo a nueve organizaciones políticas en competencia, entre ellas a cuatro partidos políticos, cuatro organizaciones regionales y una lista local distrital.

Las elecciones dieron como resultado el triunfo de Raúl Solano de la Cruz, personaje que además de tentar la presidencia de la Junta de la Comunidad en el 2013, muestra antecedentes de participación en los procesos políticos en el distrito. Para el 2010 postuló en las Nuevas Elecciones Municipales, producto de la revocatoria de cuatro autoridades del consejo municipal en el 2009, al cargo de alcalde con la lista local provincial Unidos por Chíncha, pero tan solo logró el tercer lugar. Para las Elecciones Municipales y Regionales 2010, postula, en una probable alianza informal, al cargo de primer regidor con el partido político Unión Por el Perú, pero esta organización logra el segundo lugar y él se convierte en regidor de minoría⁴². Es importante recordar que será durante este periodo de gestión que se ve amenazado con una activación de consulta de revocatoria de su cargo, pero esta no logra concretarse.

Una vez actualizados los datos con los resultados oficiales de la ONPE y confrontados con los resultados del análisis de los datos cualitativos y cuantitativos de este trabajo, se confirma la existencia de una maquinaria política, concebida desde el cierre del padrón de la revocatoria del 2012 hasta el cierre del padrón para las elecciones 2014, que incentivó los cambios de domicilios para favorecer a un candidato representante de los clanes familiares del anexo de Marcocancha, es decir a Raúl Solano.

⁴⁰ Informe distrital de Chavín de la coordinadora distrital Margarita Llantace Reyes de Torres. Presentado para la ODPE Chíncha. Segunda vuelta de las Elecciones Regionales 2010.

⁴¹ Informe final de Chavín del coordinador distrital Lucio Luis Huamán Lizaraso. Presentado a la ODPE ICA. Consulta Popular de Revocatoria del 2012.

⁴² La Ley de Elecciones Municipales en el Artículo 25 numeral 2, señala "A la lista ganadora se le asigna la cifra repartidora o la mitad más uno de los cargos de los regidores del Concejo Municipal lo que más le favorezca, según el orden de candidatos propuestos por las agrupaciones políticas (...)".

Cuadro N°10: Resultados de las Elecciones subnacionales 2014

Organización política	Candidato	Votos	% votos válidos	% votos emitidos
Unión Por el Perú	Raúl Solano de la Cruz	555	22.87	21.01
Partido Regional de Integración	Oscar Vilcamiza Manrique	413	17.02	15.64
Alianza Regional Independiente	Alfredo Peña Castellón	371	15.29	14.05
Partido Humanista Peruano	Néstor Guerra Manrique	270	11.12	10.22
Unidos por la Región	Noé Ayllon Peve	268	11.04	10.15
Movimiento Regional Obras por la Modernidad	Fulgencio Castellón Palomino	172	7.09	6.51
Fuerza Popular	Gultran Peve Palomino	149	6.14	5.64
Alianza Para el Progreso	Leonor Palomino Quispe	144	5.93	5.45
Unidos por Chavín	Edilberta de la Cruz Guerra	85	3.5	3.22
Votos en blanco		145		5.49
Votos nulos		69		2.61
Total		2,641		100

Fuente: ONPE

Como consecuencia de las truncas elecciones de la Junta de la Comunidad Campesina, la maquinaria política que incentivaba los cambios masivos de domicilios intensificó sus acciones durante el mes de diciembre del 2013 y enero del 2014. Sin duda alguna la consigna fue una sola, conseguir representación económica o política, porque el escenario para ambas ya estaba perdido.

Finalmente y para validar la hipótesis de esta investigación, este trabajo recoge los datos registrados en la Declaración de Hoja de Vida del Jurado Nacional de Elecciones, presentada por el mismo candidato. Es así que se registra que Raúl Solano señala residir en el anexo de Marcocancha por un periodo de treinta años. Sin embargo, en la misma declaración figura que los estudios primarios, secundarios y superiores los realizó en Chíncha, así mismo, desde el 2007 se ha desempeñado como docente en distritos de las provincias de Pisco y Oyón mas nunca en Chavín.

5. Conclusiones

- La trashumancia electoral es un instrumento ilegal que sirve para hacerse de la victoria durante un proceso electoral, ya sea durante un referendo revocatorio, una elección de autoridades municipales o de autoridades comunales.
- Es innegable la existencia de electores golondrinos en el distrito de Chavín. Esto como parte de una maquinaria política que busca redireccionar la voluntad de los electores, mediante el cambio de domicilios y así favorecer a un candidato o grupo determinado.

- Se ha logrado establecer que el fenómeno de la trashumancia electoral se arrastra desde el año 2006 en adelante. Además, se ha comprobado que este fenómeno antidemocrático fue registrado y comunicado a la ONPE mediante informes del personal asignado al distrito. Sin embargo, los organismos electorales no tomaron acciones preventivas y correctivas hasta mucho después de registrado el caso.
- Los análisis cuantitativos y cualitativos respaldaron la hipótesis de la formación de un bando político en el anexo de Marcocancha, que estuvo o estaría detrás de los múltiples nuevos registros de hijos o descendientes de chavineros en el distrito.
- Así mismo, la actualización de la información con ayuda de los resultados oficiales de la ONPE validó la hipótesis que proponía el redireccionamiento de votos con la finalidad de favorecer un candidato del anexo de Marcocancha, el mismo que ganó con una diferencia de 142 votos equivalente al 5.8% de los votos válidos.

Bibliografía

Altman, David. 2005. "Democracia directa en el continente americano: ¿Autolegitimación gubernamental o censura ciudadana?", en *Política y Gobierno*, Vol. XII, N.º 2, segundo semestre, Centro de Investigación y Docencia Económica, A.C., México D. F. (pp. 203-232).

Batlle, Margarita y Cyr, Jennifer, 2014. "El sistema de partidos multinivel: cambios hacia la incongruencia y predominio de nuevos partidos en Perú (1980-2011)". En Freidenbeg, Flavia y Suárez-Cao, Julieta (Editores): *Territorio y poder. Nuevos actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina*. Salamanca.

Crisis Group International. 2011. Romper los nexos entre crimen y política local: las elecciones de 2011 en Colombia. Informe sobre América Latina N°37. Colombia.

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. 2012. "Consulta Popular de Revocatoria de Autoridades Regionales y Municipales 2012". Estadística, Jurado Nacional de Elecciones, Lima. http://portal.jne.gob.pe/informacionelectoral/estadisticaelectoral/CPREV_2012.pdf

Nohlen, Dieter. 2006. Diccionario de Ciencia Política. México: Porrua.

Malengreau, Jackes. 1995 "Trashumancia, migraciones, restructuración étnica entre sierra y selva al norte de Chachapoyas", *Bull. Inst. fr. Étude andines* 24 (2) 295:315

Levistky, Steven y Way, Lucan A. 2004 "Elecciones sin democracia. El surgimiento del autoritarismo competitivo" (trad. de Darío López López), en *Estudios Políticos*, N.º 24, enero-junio, Universidad de Antioquia, Medellín (pp. 159-176). <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/colombia/iep/24/8%20autoritarismo%20competitivo.pdf>

López Torres, María Arisa. 2011. "Caminando en Junio. Aproximación a la comunidad de pastores trashumantes de Chavín, Sierra Alta de Chíncha (Ica)".

<http://cybertesis.unmsm.edu.pe/xmlui/handle/cybertesis/3238>

Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). 2006. "Conflictos electorales en el ámbito local. Estudios de las acciones violentas y elaboración de un mapa nacional". Lima

PNUD. 2014. "Medidas contra trasteo de votos". Colombia. http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50fa/Lasmedidaselectorales.pdf

Tuesta Soldevilla, Fernando. 2006: "Regulación jurídica de los partidos políticos en el Perú", en Daniel Zovatto (Coordinador): *Regulación jurídica de los partidos políticos en América Latina*. UNAM- Idea Internacional. México.

Tuesta Soldevilla, Fernando. 2014. "Perú: Entre la participación y la gobernabilidad local", en Yanina Welp y Uwe Serdült (Editores): *La dosis hace el veneno. Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza..* Instituto de la Democracia del Consejo Nacional Electoral del Ecuador. Quito.

---2012 "La otra realidad de la revocatoria", en La República, Lima, 20 de septiembre del 2012.

---2014 “No toda ave es un golondrino”, en La República, Lima, 14 de octubre del 2014.

Uchuypoma, Diego. 2013. “El desborde local rural: ¿Qué pasó con los distritos rurales del Perú luego de las reformas participativas y descentralistas?”. En *Revista Argumentos*, Edición N° 2, Mayo 2013.

Vásquez Oruna, Mirella. 2014. “Cuando los vientos revocadores azotaron Lima”, en Yanina Welp y Uwe Serdült (Editores): *La dosis hace el veneno. Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza*. Instituto de la Democracia del Consejo Nacional Electoral del Ecuador. Quito.

Welp, Yanina y Serdült Uwe. 2011. “¿Jaque a la representación? Análisis de la revocatoria de mandato en los gobiernos locales de América Latina”, en Welp, Yanina y Whitehead, Laurence (eds.), *Caleidoscopio de la innovación democrática en América Latina*, FLACSO, México.

Welp, Yanina. 2014. “De venenos y fármacos. La regulación y prácticas de la revocatoria del mandato en Suiza y las Américas”, en Yanina Welp y Uwe Serdült (Editores): *La dosis hace el veneno. Análisis de la revocatoria del mandato en América Latina, Estados Unidos y Suiza*. Instituto de la Democracia del Consejo Nacional Electoral del Ecuador. Quito.

Páginas web consultadas:

<http://blog.pucp.edu.pe/media/3815/20131203-pdf-61757-premio-desarrollo-sostenible-milpo.pdf>

<http://blog.pucp.edu.pe/fernandotuesta/>

<http://www.jne.gob.pe/>

<http://www.infogob.com.pe/>

<http://www.inei.gob.pe/>

<http://www.midis.gob.pe/mapas/website2013/>

<http://www.mef.gob.pe/>

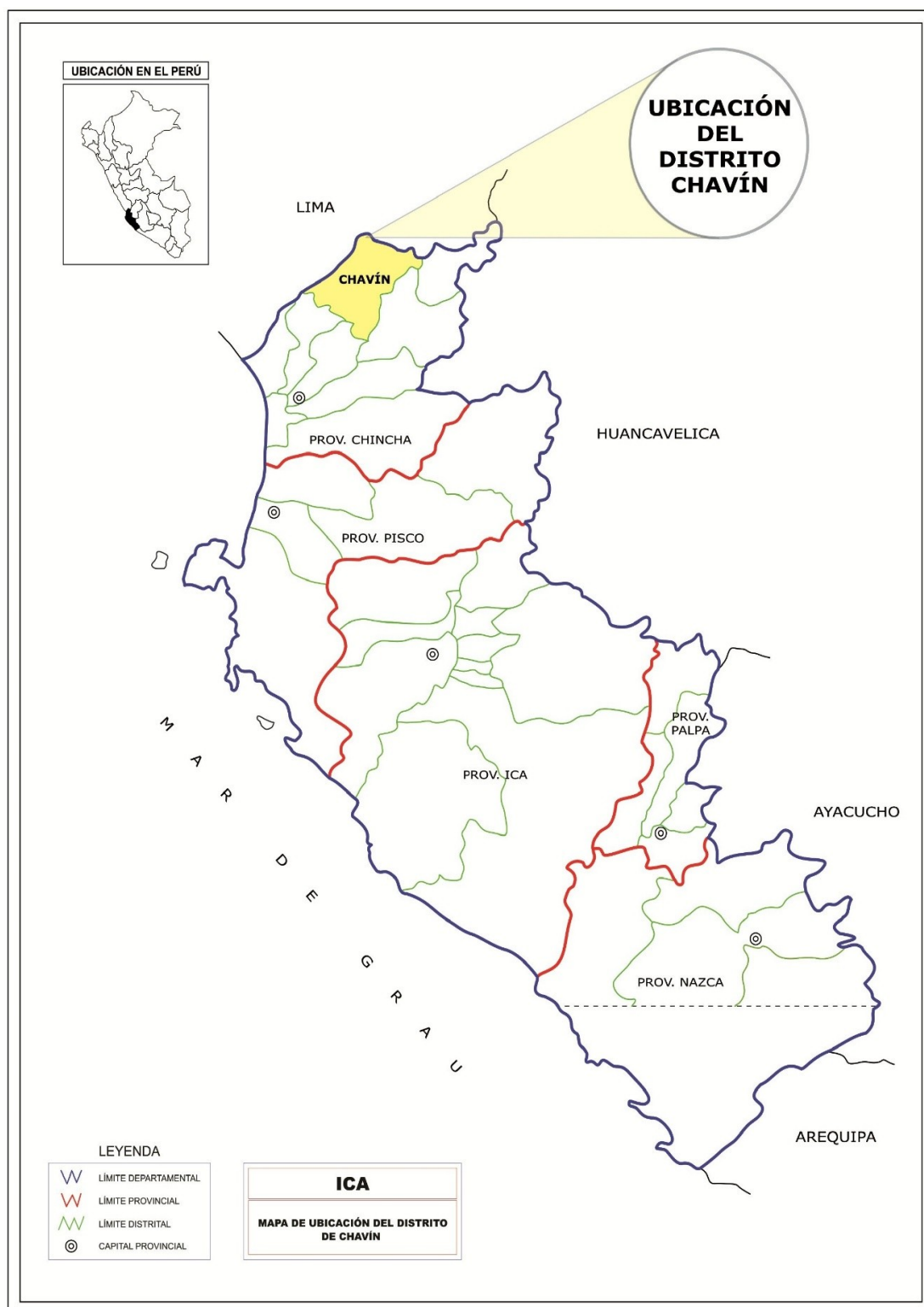
http://www.mineriaonline.com.pe/adminmine/filepdf/381_El%20Sector%201.pdf

<http://www.onpe.gob.pe/inicio.php>

<http://www.reniec.gob.pe/portal/intro.htm>

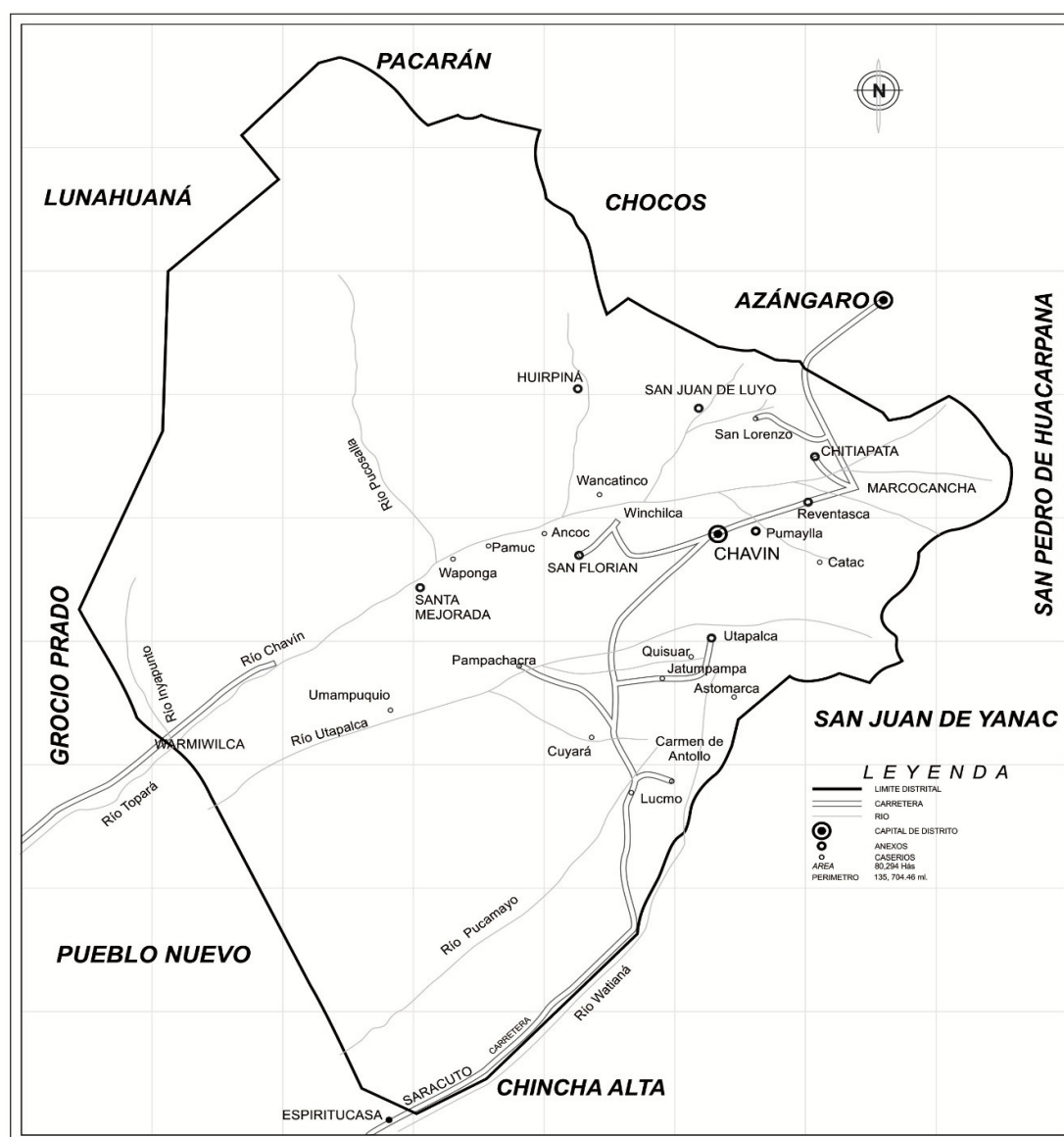
Mapas

Mapa de ubicación del distrito de Chavín, departamento de Ica



Mapa tomado del Plan de Desarrollo-PDC 2010 - 2021. DISTRITO DE CHAVÍN, Pág. 8.

Mapa del distrito de Chavín, anexos y caseríos



Mapa tomado del Plan de Desarrollo-PDC 2010 - 2021. DISTRITO DE CHAVÍN, Pág. 14.